

Киселевский городской суд Кемеровской области
Гормашевская ул., д. 1/а, г. Киселевск, 652700

Административный истец: Елескин Г.И.
Большая Дачная ул., д. 136, г. Киселевск, 652727

Административные ответчики:

1. Участковая Избирательная комиссия № 384
Дружбы ул., д. 11, г. Киселевск, 652700
2. Генеральная прокуратура Российской Федерации
Большая Дмитровка, 15а, г. Москва, ГСП-3,125993
3. Федеральная служба по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)
Китайгородский проезд, д. 7, стр. 2, г. Москва,
109074
4. Центральная избирательная комиссия Российской
Федерации
Большой Черкасский пер., 9, г. Москва, 109012

Дело № 2а-234/2016

Федеральный судья Н.Н. Ильина

**Возражения Федеральной службы по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)
на административное исковое заявление Елескина Г.И. о нарушении
избирательного права и об отмене результатов выборов в
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по
избирательному участку № 384.**

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор, Служба) в соответствии с требованиями Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) представляет возражения на административное исковое заявление Елескина Г.И. о нарушении избирательного права и об отмене результатов выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по избирательному участку № 384.

Считаем, что требования, изложенные в административном исковом заявлении, противоречат требованиям действующего законодательства Российской Федерации и не подлежат удовлетворению.

В соответствии с пунктами 3-4 части 9 статьи 226 КАС РФ, на административного ответчика возлагается бремя доказывания обстоятельств, подтверждающих законность вынесения обжалуемого решения.

Логика построения настоящих возражений будет основана на процессуальных требованиях КАС РФ.

**1. Установление полномочий Роскомнадзора по направлению уведомлений
об ограничении доступа к информационным ресурсам на основании
требований заместителей Генерального прокурора Российской Федерации**

В соответствии с частью 1 статьи 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (далее - Федеральный закон № 149-ФЗ) в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, включая случай поступления уведомления о распространении такой информации от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций или граждан, Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители направляют требование в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию.

Исходя из положений части 2 статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ Роскомнадзор на основании требований Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей незамедлительно направляет по системе взаимодействия операторам связи требование о принятии мер по ограничению доступа к информационному ресурсу, определяет провайдера хостинга или иное лицо, обеспечивающее размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в том числе в сети «Интернет», информационного ресурса и направляет ему уведомление в электронном виде на русском и английском языках о нарушении порядка распространения информации с требованием принять меры по удалению такой информации.

В соответствии с приказом Роскомнадзора от 26.01.2015 № 5 «Об утверждении структуры штатного расписания Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» в структуру центрального аппарата входит Управление контроля и надзора в сфере электронных коммуникаций (далее - УКНСЭК) (копия прилагается).

На основании пункта 3.5 Положения об Управлении контроля и надзора в сфере электронных коммуникаций Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее - Положение об УКНСЭК), утвержденного приказом Роскомнадзора от 24.04.2015 № 35, одной из основных функций УКНСЭК является осуществление взаимодействия с Генеральной прокуратурой Российской Федерации в рамках реализации статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ при получении соответствующего требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Таким образом, уведомления об ограничении доступа к информации, распространяемой с нарушением закона сформированы и направлены в

соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и в рамках компетенции УКНСЭК.

2. В отношении порядка формирования и направления уведомлений об ограничении доступа к информационным ресурсам, на которых размещена информация, указанная в требованиях заместителей Генерального прокурора Российской Федерации

Статьей 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ закреплён механизм ограничения доступа к информационным ресурсам в сети «Интернет», на которых размещена информация, содержащая призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей (далее - требование).

В соответствии с пунктами 1-2 статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ функция по взаимодействию с операторами связи, провайдерами хостинга, владельцами сайтов в сети «Интернет» или иными лицами, обеспечивающими размещение в сети «Интернет» информационного ресурса, содержащего информацию, распространяющуюся с нарушением закона, возложена на Роскомнадзор.

При этом на Роскомнадзор возложена техническая функция по уведомлению указанных выше субъектов о необходимости ограничения доступа к информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка (далее - информация, распространяемая с нарушением закона).

В соответствии с пунктом 37 Порядка функционирования Информационной системы взаимодействия, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 12.08.2013 № 912 (зарегистрирован Минюстом России 26.11.2013, регистрационный № 30454), в рамках обработки поступившего требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей уполномоченным лицом Федеральной службы в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций осуществляется проверка наличия на указанном в нем информационном ресурсе информации, распространяемой с нарушением закона, а также производится скриншот страницы (страниц) сайта в сети «Интернет».

Отмечаем, что Роскомнадзор не принимает решения о наличии на информационном ресурсе информации, распространяемой с нарушением закона. Единственным актом, исходящим из Роскомнадзора, является уведомление в электронном виде на русском и английском языке о необходимости ограничения доступа к деструктивному контенту, направляемое провайдеру хостинга или иному лицу, обеспечивающему размещение в сети «Интернет» информационного ресурса, содержащего информацию, распространяемую с нарушением закона.

Так, 07.07.2016 в Роскомнадзор поступило требование заместителя Генерального прокурора Российской Федерации В.Я. Гриня от 07.07.2016 № 27-31- 2016/Ид2978-16 (далее - требование от 07.07.2016) о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, на которых размещена информация, содержащая призыв к неопределенному кругу лиц пользователей сети «Интернет» - «Выборы 18 сентября 2016 г. в Государственную Думу СОРВЁМ!!! Бойкот. Выборы. Саботаж.»

Указанная информация призывала вести агитационную и пропагандистскую деятельность среди населения. Также, были размещены обучающие статьи о том, что как убеждать родственников и знакомых не осуществлять свои избирательные права.

Кроме того, посетителям сайтов предлагалось написать в администрацию ресурса для присоединения к протестному движению.

Таким образом, помимо агитации граждан бойкотировать выборы, администрацией ресурса осуществляется координация действий граждан, призывающая принять участие в протестных акциях.

При этом на информационных ресурсах не было представлено сведений о принимаемых мерах по согласованию с уполномоченными органами власти субъектов Российской Федерации и муниципалитетами проведения каких-либо публичных актов.

В соответствии с положениями статьи 10 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - Федеральный закон № 54-ФЗ) организатор публичного мероприятия и иные граждане имеют право беспрепятственно проводить предварительную агитацию среди граждан, сообщая им информацию о месте, времени, целях публичного мероприятия, а также призывать граждан и их объединения принять участие в готовящемся мероприятии с момента согласования с уполномоченным органом исполнительной власти.

Таким образом, указанное выше свидетельствует о распространении в сети «Интернет» информации, содержащей призывы к неопределенному кругу лиц об организации и проведении публичных акций в нарушение установленного порядка на всей территории Российской Федерации в период выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Ввиду распространения указанной информации, в требовании от 07.07.2016 заместитель Генерального прокурора Российской Федерации просил ограничить доступ к «Интернет - ресурсам»:

<https://srywwyborow.blogspot.ru>

<https://activism.win/>

<http://www.politforums.net/oppositionn/1467026042.html>

<https://openrussia.org/post/view/15796/>

В этой связи, в рамках процедуры, установленной статьей 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ, Роскомнадзором были сформированы и направлены уведомления на русском и английском языках (копии прилагаются) об ограничении доступа к информации, распространяемой с нарушением закона (идентификаторы записей 14514-НВ, 14515-НВ, 14516-НВ, 14517-НВ), а

именно информации, содержащей призывы к участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимого с нарушением установленного порядка.

Также, в соответствии с требованием от 07.07.2016, в случае копирования и воспроизведения вышеуказанной информации на других интернет-ресурсах и сообществах в социальных сетях, Роскомнадзор также обязан осуществить действия по ограничению доступа к таким ресурсам в установленном порядке.

Отмечаем, что в случае неисполнения указанного требования к Роскомнадзору могут быть применены меры прокурорского реагирования в форме вынесения представления об устранении нарушений закона или предостережения о недопустимости нарушения закона.

Полагаем, что используемые в требовании слова «перенос информации о проведении аналогичных несогласованных публичных мероприятиях на другие Интернет-сайты и сообщества в социальных сетях» предоставляет Роскомнадзору полномочия по выявлению наличия на сайтах в сети «Интернет» информации, отвечающей критериям, содержащимся в соответствующем требовании Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Ввиду того, что информация, указанная в требовании, была также размещена на сайтах в сети «Интернет» www.blogger.com и srywwyborow.blogspot.ru, Роскомнадзором в установленном законом порядке были сформированы и направлены уведомления на русском и английском языках (копии прилагаются) об ограничении доступа к информации, распространяемой с нарушением закона (идентификаторы записей 14560-НВ и 14518-НВ).

20.07.2016 в Роскомнадзор поступило требование заместителя Генерального прокурора Российской Федерации С.Д. Воробьева от 20.07.2016 № 41/7-9-6 (далее- требование от 20.07.2016) о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, на которых размещена информация, содержащая призыв вести агитационную и пропагандистскую деятельность среди населения, к участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Указанная информация представляла собой заметки, тексты которых содержали инструкции гражданам относительно того, чтобы не осуществлять свои избирательные права, а также содержали призывы к организации массовых мероприятий.

В этой связи, в требовании от 20.07.2017 заместитель Генерального прокурора Российской Федерации просил ограничить доступ к следующим страницам интернет-сайтов, распространяющим указанную информацию:

<http://maxpark.com/community/1749/content/5049506>;

<http://obkon.ucoz.com/publ/1-1-0-86>;

<http://olegabr.livejournal.com/19987.html>;

<http://newros.ru/publ/6-1-0-5>;

https://vk.com/note3689103_11356405;

<http://newros.ru/publ/6-1-0-51/>

В рамках процедуры, установленной статьей 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ, Роскомнадзором были сформированы и направлены уведомления на русском и английском языках (копии прилагаются) об ограничении доступа к

информации, распространяемой с нарушением закона (идентификаторы записей 14931-НВ, 14926-НВ, 14927-НВ, 14928-НВ, 14930-НВ, 14929-НВ).

Ввиду того, что уведомления направлены в рамках статьи 15.3 Федерального закона № 149 - ФЗ и на основании требований заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, полагаем, что действия Роскомнадзора соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

3. В отношении оснований для направления уведомлений об ограничении доступа к информационным ресурсам у на которых размещена информация, указанная в требованиях заместителей Генерального прокурора Российской Федерации закрепленных нормативными правовыми актами.

В соответствии с частью 1 статьи 15.3 Федерального закона № 149 - ФЗ в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, включая случай поступления уведомления о распространении такой информации от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций или граждан, Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители направляют требование в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию.

Исходя из положений части 2 статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ Роскомнадзор на основании требований Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей незамедлительно направляет по системе взаимодействия операторам связи требование о принятии мер по ограничению доступа к информационному ресурсу, определяет провайдера хостинга или иное лицо, обеспечивающее размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в том числе в сети «Интернет», информационного ресурса и направляет ему уведомление в электронном виде на русском и английском языках о нарушении порядка распространения информации с требованием принять меры по удалению такой информации.

Таким образом, действия Роскомнадзора, выразившиеся в формировании и направлении уведомлений об ограничении доступа к информации, распространяемой с нарушением закона, выполненные во исполнение требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации, соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

Прошу:

Отказать Елескину Г.И. в удовлетворении требований, содержащихся в административном исковом заявлении.

Приложение:

1. Копия приказа от 26.01.2015 № 5 на 2 л. в 1 экз.;
2. Копия Приказа и Положения об Управлении контроля и надзора в сфере электронных коммуникаций на 11 л. в 1 экз.;
3. Копия требований заместителя Генерального прокурора Российской Федерации от 07.07.2016 № 27-31-2016/Ид2978-16 на 3 л. в 1 экз.;
4. Копии уведомлений 14514-НВ, 14515-НВ, 14516-НВ, 14517-НВ, 14560-НВ 14518-НВ на 18 л. в 1 экз.;
5. Копия требований заместителя Генерального прокурора Российской Федерации от 20.07.2016 № 41/7-9-6 на 4 л. в 1 экз.;
6. Копии уведомлений 14931-НВ, 14926-НВ, 14927-НВ, 14928-НВ, 14930-НВ, 14929-НВ на 18 л. в 1 экз.

Представитель по доверенности
от 28.06.17 № 116-ЗД